

## **Informacja dotycząca konferencji zorganizowanej przez Główny Urząd Nadzoru Budowlanego nt. "Funkcjonowanie systemu kontroli wyrobów budowlanych"**

Główny Urząd Nadzoru Budowlanego zorganizował 4 września br. w Warszawie konferencję na temat: "Funkcjonowanie systemu kontroli wyrobów budowlanych wprowadzonych do obrotu". System kontroli nad wyrobami budowlanymi wprowadzonymi do obrotu w Polsce został określony Ustawą o wyrobach budowlanych z dnia 16.04.2004 r. Przeniosła ona na grunt naszego prawa- przepisy Dyrektywy 89/106/EWG.

Wyroby budowlane odgrywają dużą rolę w budownictwie, mają istotny wpływ na bezpieczeństwo, jakość i nowoczesność oraz wywołują duże zainteresowanie społecznym stanem naszego rynku budowlanego.

Do udziału w konferencji zaproszono przedstawicieli:

- Komisji Infrastruktury RP
- Komisji Gospodarki Narodowej Senatu RP
- Ministerstwa Budownictwa,
- Ministerstwa Finansów,
- stowarzyszeń producenckich i konsumenckich,
- jednostek naukowo- badawczych'
- izb samorządu zawodowego i stowarzyszeń zawodowych,
- jednostek handlowych,
- organów nadzoru budowlanego.

Podczas konferencji przedstawiony został system kontroli wyrobów budowlanych, w tym kontrole wyrobów budowlanych i orzeczenia administracyjne oraz relacje pomiędzy uczestnikami rynku wyrobów budowlanych. W trakcie dyskusji omówiono możliwości zwiększenia skuteczności kontroli wyrobów budowlanych wprowadzanych do obrotu.

W dyskusji na temat realizacji współdziałania pomiędzy uczestnikami rynku wyrobów budowlanych omawiano problemy:

- jednostki naukowo- badawcze a inni uczestnicy rynku wyrobów budowlanych (*na przykładzie Instytutu Wyrobów Budowlanych*),
- formy współpracy organów wyspecjalizowanych z podmiotami zainteresowanymi wprowadzaniem wyrobów budowlanych na rynek,
- formy współpracy organów ustawowo odpowiedzialnych za kontrole wyrobów budowlanych wprowadzonych do obrotu z innymi organami występującymi w procesie inwestycyjnym.

Prezydium konferencji przewodniczył prof. Zbigniew Grabowski - Przewodniczący Krajowej Rady Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa, a w jej skład wchodził: Lech Misiewicz - przedstawiciel Związku Pracodawców Ceramiki Budowlanej i Siliatów, Stanisław Wierzbicki - dyrektor Instytutu Techniki Budowlanej, Janusz Zalewski - Wiceprezes Polskiego Związku Pracodawców Budownictwa, Andrzej Urban - Zastępca Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego.

Prezydium konferencji opracowało wnioski zgłoszone przez uczestników spotkania, które dostarczono uczestnikom konferencji.

## **Wnioski z konferencji „FUNKCJONOWANIE SYSTEMU KONTROLI WYROBÓW BUDOWLANYCH WPROWADZONYCH DO OBROTU”**

Uczestnicy konferencji uznali, że dla eliminowania z rynku wyrobów budowlanych niespełniających wymagań ustawy *o wyrobach budowlanych* konieczne jest współdziałanie właściwych organów nadzoru budowlanego ze wszystkimi podmiotami zainteresowanymi wyrobami budowlanymi.

Uczestnicy konferencji zgłosili większą część wniosków w formie pisemnej przed konferencją oraz w czasie konferencji (*4 w formie pisemnej oraz 9 wniosków w trakcie dyskusji zawarte w ich wystąpieniach*).

Prezydium konferencji dokonało merytorycznej koordynacji wniosków i przedstawia je w następujących grupach tematycznych:

1. Proponuje się wprowadzenie zmian w przepisach ustawy *o wyrobach budowlanych* w zakresie:
  - wprowadzenia precyzyjnej definicji pojęcia „*wprowadzenie do obrotu*”,
  - zapewnienia przekazywania kopii deklaracji zgodności i kopii certyfikatów wraz z wyrobem sprzedawcy, konsumentowi, a w szczególności projektantom i osobom nadzorującym proces budowy (*kierownikowi budowy, inspektorowi nadzoru inwestorskiego, inwestorowi*),
  - stworzenia możliwości pobierania próbek wyrobów do badań kontrolnych bezpośrednio u sprzedawcy oraz na budowie,
  - doprecyzowania przepisów dotyczących wyrobów, które spełniają kryteria definicji wyrobu budowlanego, lecz nie są uznawane za wyroby budowlane a mają wpływ na spełnienie wymagań podstawowych obiektu budowlanego o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy *Prawo budowlane*.
  
2. Możliwości zwiększenia skuteczności kontroli wyrobów budowlanych poprzez:
  - zwiększenie ilości kontroli wyrobów budowlanych, w trakcie których będą pobierane próbki wyrobów budowlanych,
  - sprawdzanie deklarowanych przez producenta parametrów technicznych wyrobów, podczas kontroli wyrobów budowlanych prowadzonych przez organy nadzoru budowlanego.
  
3. Możliwości większego wykorzystania potencjału krajowych jednostek akredytowanych notyfikowanych w procesie kontroli wyrobów budowlanych poprzez:
  - weryfikację przez Polskie Centrum Badań i Akredytacji metod i procedur kontrolnych stosowanych w jednostkach organizacyjnych (*notyfikowanych i akredytowanych*) uczestniczących w ocenie zgodności wyrobów budowlanych,
  - większy udział jednostek akredytowanych i notyfikowanych w kontrolach obejmujących zakresem badania parametrów technicznych wyrobów,

- przestrzeganie przepisów w zakresie nadzoru nad certyfikatami wydanymi przez zagraniczne jednostki certyfikujące.
4. Zwiększenie działań edukacyjnych skierowanych do producentów, sprzedawców i odbiorców wyrobów budowlanych (*w tym osób pełniących samodzielne funkcje techniczne w budownictwie*) wyrażających się w:
- organizowaniu szkoleń i zapewnieniu szerokiego dostępu do informacji na temat zasad wprowadzania wyrobów budowlanych do obrotu w systemie krajowym i europejskim, a także do wyników przeprowadzonych kontroli,
  - zapewnieniu dostępu, na stronach internetowych, do treści wszystkich wydanych aprobat technicznych dla organów nadzoru budowlanego,
  - publikowanie na łamach prasy technicznej:
    - informacji dotyczących wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i ich kontroli oraz
    - Krajowego Wykazu Zakwestionowanych Wyrobów Budowlanych.
5. Problem doskonalenia procedury kontroli wyrobów budowlanych wprowadzonych do obrotu, poprzez:
- objęcie kontrolą, w większym niż dotychczas zakresie, przestrzegania procedury trybu dopuszczania do jednostkowego zastosowania w obiekcie budowlanym wyrobów budowlanych,
  - kontynuowanie działań zmierzających do jednakowej interpretacji przepisów przez wszystkie organy nadzoru budowlanego,
  - współpracę organów nadzoru budowlanego (*w zakresie eliminowania z rynku wyrobów budowlanych nie spełniających wymagań ustawy*) ze stowarzyszeniami producentów finansującymi badania takich wyrobów budowlanych – prowadzone przez akredytowane laboratoria w ramach tzw. „zakupu kontrolowanego”,
  - doskonalenie egzekucji sankcji karnych z tytułu wprowadzonych do obrotu wyrobów budowlanych z naruszeniem prawa.
6. Problem współpracy organów nadzoru budowlanego z innymi podmiotami, w zakresie:
- monitorowania postępowań wynikających ze zgłoszeń do organów ścigania,
  - większej współpracy organów nadzoru budowlanego z pionem Kontroli Skarbowej i Celnej Ministerstwa Finansów oraz Inspekcją Handlową – eliminowanie tzw. „szarej strefy”.
7. Rada Wyrobów Budowlanych powinna zwiększyć współpracę ze środowiskiem producentów wyrobów budowlanych, wykonawców robót budowlanych i inwestorów, między innymi przez wymianę informacji.

8. Dotychczasowe, ponad dwuletnie, doświadczenie zakresie funkcjonowania tego systemu, pozwalają określić konieczne kierunki zmian. Zmiany te powinny obejmować w szczególności:
- działania w obszarze legislacyjnym mające na celu usunięcie barier prawnych, ograniczających dotychczas skuteczność działań kontrolnych (*szczególnie dotyczy to doprecyzowania pojęcia wprowadzenie do obrotu*),
  - usprawnienie działalności kontrolnej organów nadzoru budowlanego, a w efekcie poprawa jej skuteczności, która powinna przyczynić się do zmniejszenia występowania nieprawidłowości na rynku wyrobów budowlanych, poprzez m.in. wdrożenie do praktyki kontrolnej organów nadzoru budowlanego prowadzenia badań kontrolowanych wyrobów, jako najskuteczniejszego instrumentu eliminującego z rynku wyroby budowlane, których właściwości użytkowe i własności techniczne nie spełniają wymagań specyfikacji, czy też deklaracji producenta w tym zakresie.
9. Problem zmian w przepisach ustawy Prawo budowlane odnośnie:
- potrzeby wzmocnienia i rozszerzenia kontroli wyrobów budowlanych na budowach, w tym większej współpracy organów nadzoru budowlanego z innymi organami i instytucjami, które uczestniczą w procesie budowy i odbiorze końcowym obiektu budowlanego do użytkowania np. Państwową Strażą Pożarną,
  - wprowadzenia w dokumentacji budowy i dokumentacji powykonawczej obiektu obowiązku wymieniania parametrów funkcjonalno-użytkowych wyrobów zastosowanych w trakcie wykonywania robót budowlanych,
  - możliwości certyfikacji usług wykonawczych, co spowodowałoby zapewnienie zastosowania właściwych wyrobów budowlanych w procesie budowy.
10. Z uwagi na pozytywną rolę konferencji w zakresie możliwości wymiany poglądów podmiotów zainteresowanych stanem rynku wyrobów budowlanych zachodzi potrzeba częstszego organizowania konferencji na temat problemów funkcjonowania systemu kontroli wyrobów budowlanych wprowadzonych do obrotu.

Prezydium konferencji proponuje, aby organizatorzy konferencji powyższe wnioski przesłali uczestnikom konferencji i podjęli rozmowy z adresatami tych wniosków w celu ich ewentualnego wdrożenia.

Warszawa, październik 2006 r.